**היערכות לשעת חירום בתחומי תשתיות האנרגיה והמים**

**הגופים המבוקרים: משרד התשתיות הלאומיות; משרד האוצר, רשות החברות הממשלתיות; משרד הביטחון; משרד המשפטים; משרד הפנים; משרד התחבורה; רשות ייעודית לדלק וגז; רשות ייעודית לכוח; רשות ייעודית למים ולביוב; רשות לשירותים ציבוריים – חשמל; חברת החשמל לישראל בע"מ; מקורות חברת מים בע"מ**

ליקויים 5,7 תוקנו. ראה דוח מעקב 58ב' עמ' 280-282.

**ליקוי**

1. הממשלה מוסמכת לקבוע הסדרים להפעלת המשק במצב חירום, כדי לקיים אספקת דלקים ושירותים חיוניים, ולהתקין תקנות שע"ח מכוח סמכותה הכללית על פי סעיף 39 לחוק יסוד: הממשלה. אולם אין הסדר ייחודי, שאינו נסמך על תקנות אלה, המקנה סמכויות לשר התשתיות הלאומיות (להלן - שר התשתיות) ולמנהל מינהל הדלק במשרד שהוא ראש רשות הדלק, להורות על שינויים או קדימויות באספקת שירותים חיוניים במשק הדלק בראייה כלל משקית גם כשלא הוכרז על מצב חירום. בתזכיר של הצעת חוק משק הדלק מינואר 2007 הוקדש פרק מיוחד שבו נקבעו סמכויות במצבים של כשל וחירום במשק הדלק. הממשלה החליטה על חקיקת חוק זה בינואר 1997, והמשרד מטפל בהצעת החוק זה שנים. נוסח מעודכן של תזכיר הצעת החוק הועבר בינואר 2007 לעיונם של משרדי ממשלה וגופים רלוונטיים נוספים, אולם עד מועד סיום הביקורת לא העבירו כמה מהם (בעיקר משרד המשפטים ומשרד האוצר) את הערותיהם.

**מעקב**

**המשרד לתשתיות לאומיות**

1. הסדר ייחודי שיקנה לשר התשתיות ולמנהל מינהל הדלק סמכויות שונות, לרבות סמכות להורות על שינויים וקדימויות באספקת שירותים חיוניים במשק הדלק, מוצע בטיוטת חוק משק הדלק. טיוטת החוק עוסקת בסמכויות שיהיה ניתן להפעיל הן בשעת חירום בכלל המשק והן במצבי כשל וחירום במשק הדלק, ללא הכרזה על מצב חירום בתוך המדינה. לדברי הלשכה המשפטית במשרד, טיוטת חוק משק הדלק תונח על שולחן ועדת השרים לענייני חקיקה בתוך שבועות בודדים.

**ליקוי**

2. על פי חוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנת הכספים 2001) , התשס"א ,2001-מוסמך שר התשתיות לקבוע את מלאי הדלק הנדרש למשק המדינה, "בכמויות, בשיעורים, במקומות ובתנאים לכלל הדלק או לסוגיו". בשנת 2001 התקין שר התשתיות תקנות הקובעות את רמות המלאי הביטחוני במדינה. עד סוף נובמבר 2007 לא תיקן שר התשתיות את התקנות הנוגעות לכמות המלאי הביטחוני בעקבות המלצותיה מאוגוסט 2007 של ועדת מלאים מקצועית שמינה. המלצות הוועדה התחשבו בין היתר בלקחי מלחמת לבנון השנייה. מאחר שהתקנות לא שונו מבוססות רמות מלאי הדלק הביטחוני התקפות, למועד סיום הביקורת, על התקנות משנת 2001.

**מעקב**

2. תקנות ההסדרים בעניין רמות מלאי הדלק הביטחוני הנדרשות למשק הותקנו בינואר 2009, ונכנסו לתוקף במרס 2009.

**ליקוי**

3. אין בבעלות גורם ישראלי או בשליטתו אניות להובלת דלקים (להלן - מכליות). לפיכך אין למשק מכליות ששר התחבורה רשאי, מתוקף סמכותו לפי החוק להארכת תוקפם של תקנות שעת חירום (פיקוח על כלי שיט) [נוסח משולב], התשל"ג-1973, להורות בשע"ח לשנע בהן דלקים אל המדינה וממנה. על אף חסרונן של מכליות כאלה, לא הורה מנהל מינהל הדלק לחברת בתי זיקוק לנפט בע"מ (להלן - בז"ן) להפעיל אניות לצורך זה, אף שניתנה לו סמכות לכך בצו מינואר 2007 בעניין שמירת אינטרסים חיוניים של המדינה לקראת הפרטת בז"ן. מנהל מינהל הדלק גם לא פעל לקבל סמכות דומה בצו מיולי 2006 בעניין שמירת אינטרסים חיוניים של המדינה בבתי הזיקוק באשדוד לקראת הפרטתם. היעדר מכליות מונע גם את גיבושם של צוותי ימאים ישראליים בעת שגרה, כדי להכשירם במיומנויות המקצועיות הדרושות להפעלתן של מכליות בשע"ח.

**מעקב**

3. המשרד מבהיר כי הליקוי מתמקד בסמכות מינהל הדלק להורות לחברת בתי זיקוק לנפט בחיפה להתקשר עם כלי שיט ישראלי לצורך יבוא דלק, ולא בתוקף התקנות לשעת חירום (פיקוח על כלי שיט – נוסח משולב), תשל"ג – 1973. למשרד אין סמכות להאריך את תוקף התקנות בעניין פיקוח על כלי שיט. סמכות זאת נמצאת בידי שר התחבורה. מנהל מינהל הדלק מוסמך, מכוח צו בעניין שמירת אינטרסים חיוניים על המדינה בבתי זיקוק לנפט בחיפה (שהותקן לקראת הפרטת החברה), להוציא לבז"ן הוראה על הפעלת מיכלית דלק ישראלית – כדי להבטיח יכולת ישראלית לשינוע דלקים אל המדינה וממנה באמצעות בית הזיקוק הגדול בארץ והיבואן העיקרי של הדלק. לאחר שמנהל מינהל הדלק בחן את הנושא, והגיע למסקנה כי ההוראה אכן נחוצה, הוא הורה לחברת בז"ן (ביום 8.2.09) "להוביל דלקים באוניה שבכל אחת יהיה מאוייש לפחות בצוות ישראלי". החברה ניהלה משא ומתן עם ספקים לחכירת אוניה העונה על הדרישות, ובמקביל, (בשיתוף עם רשות הספנות והנמלים) פעלה להקמת מערך קציני ים ישראלים שיעמוד בדרישות סף שנקבעו להפעלת המכלית. לפני כחודשיים חברת בז"ן חתמה על חוזה להפעלת אוניה ובסוף חודש יולי החל צוות ימאים מקומי את הכשרתו למשימה (על אוניה, לצורכי חניכה ישירה). המשרד ממתין לדיווח החברה על הפעלת מיכלית דלק באמצעות צוות ימאים ישראלי. אשר למתן הוראה דומה לבית הזיקוק באשדוד (בז"א), במסגרת טיוטת חוק משק הדלק מוצע להעניק למנהל מינהל הדלק סמכות להתנות רישיון זיקוק (לכל בעל בית זיקוק) בהתקשרות עם כלי שיט ישראלי להובלת דלק – כדי לשמר יכולת ישראלית לייבא מוצרי דלק. שימוש בסמכות זו ייעשה אך ורק אם מנהל מינהל הדלק יגיע למסקנה כי לא ניתן להסתפק באונית מיכל אחת.

**ליקוי**

4. מנכ"ל חברת החשמל לישראל (חח"י) הוא ראש הרשות הייעודית לכוח, וחלק ניכר מחבריה הם עובדי חח"י. הרכב זה עלול ליצור מצב אפשרי של אינטרסים מנוגדים, משום שמטבע הדברים, בבואו לקבל החלטות, עלול הרכב זה לשקול גם שיקולים עסקיים של החברה, כאשר אלה אינם תמיד עולים בקנה אחד עם האינטרסים החיוניים של המדינה.

**מעקב**

4. העניין נבדק וטרם הוסדר. חברת החשמל הינה הגורם הדומיננטי במשק החשמל, המייצר כ-95% מהחשמל והמוליך את כל החשמל המופק במדינה. לרשות מנכ"ל חברת חשמל לישראל, ובתוקף סמכותו, עומד כל המערך הטכני והלוגיסטי של החברה, המופעל על ידי הגורמים המכירים היטב את מרכיבי המערכת – על יכולותיהם ודקויותיהם. מנכ"ל החברה מסוגל לנהל את המערך ביעילות מירבית, כפי שאכן הוכח הן בתרגילים הרבים והן בשעת חירום (בעת מלחמות ותקריות שונות). מנהל מינהל החשמל מכהן כחבר צוות החירום של הרשות העליונה לכוח. בעת חירום הוא נמצא במטה ההפעלה – כמפקח מטעם הממשלה וכמתאם עניינים מול הממשלה. לדעתו, בתנאים הקיימים החלפת ראש הרשות לא תביא לשיפור בתפקוד מערך המל"ח ואף עלולה להתגלות כטעות גדולה. עם הקמת רשות חירום לאומית במשרד הביטחון הנושא נבחן מחדש. משרד הביטחון ביקש ממשרד התשתיות להקים רשות עליונה לתשתיות בשעת חירום. בקשתה נמצאת בבדיקה.

**ליקוי**

6. ביקורות שנערכו מטעם הרשות הייעודית למים בשנים 2007-2005 במתקני מקורות חברת מים בע"מ, שהם מפעלים חיוניים, נעשו בידי עובדי מקורות בלבד, ללא מעורבות של גורמים חיצוניים בלתי תלויים. הליך ביקורת כזה מנוגד לאמור בנוהל מל"ח, ועלול ליצור מצב אפשרי של ניגוד עניינים.

**מעקב**

6. נושא זה מטופל באופן ישיר על-ידי רשות המים והביוב.